Załącznik do Uchwały nr 124/XVI/19

Rady Miejskiej w Chorzelach

z dnia 30 grudnia 2019 roku



**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH NA**

**TERENIE MIASTA I GMINY CHORZELE**

**NA 2020 ROK**

Chorzele 2019

**I. Wprowadzenie**

Według ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. Z 2018. poz. 2137 t.j.) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin.

W szczególności zadania te obejmują:

1. zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;

2. udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;

3. prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

4. wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;

5. podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 131 i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;

6. wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na Terenie Miasta i Gminy Chorzele na 2019 rok (zwany programem) uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki określone w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020. Przy opracowywaniu programu zostały uwzględnione wskazówki z publikacji Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych „ Rekomendacje do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w 2019 roku, jak również diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych przeprowadzona na terenie Miasta i Gminy Chorzele w III kwartale 2018 roku.

Sposoby realizacji zadań zawartych w Programie dostosowane są do potrzeb lokalnych

i możliwości prowadzenia określonych działań w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne i osobowe.

**II. Podstawa prawna**

Obowiązek uchwalania niniejszego programu wynika z art. 41 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. Z 2018. poz. 2137 t.j.)

**III. Diagnoza lokalnych zagrożeń społecznych.**

W celu opracowania niniejszego programu została zrealizowana Diagnoza lokalnych problemów społecznych mieszkańców Gminy Chorzele.

**Wnioski i rekomendacje z diagnozy:**

W podsumowaniu badań przeprowadzonych na terenie gminy Chorzele można wyróżnić kilka głównych problemów, jakie pojawiły się w wypowiedziach mieszkańców. Na podstawie otrzymanych wyników zostaną również podkreślone najważniejsze kwestie, wymagające szczególnej uwagi ze strony władz samorządowych.

**1.** Z otrzymanych wyników badań, przeprowadzonych wśród młodych mieszkańców gminy można wnioskować, że najważniejszy zdaje się być problem picia alkoholu – 16% uczniów szkoły podstawowej i 39% gimnazjalistów deklaruje, że inicjację alkoholową ma już za sobą. Co się z tym zapewne wiąże, duża część badanej młodzieży (42% uczniów szkoły podstawowej, 33% gimnazjalistów) jest zdania, że picie piwa jest mniej groźne niż napojów wysokoprocentowych. Niestety zarówno wśród uczniów szkoły podstawowej jak i gimnazjum są osoby deklarujące picie bieżące, a także przyznające się do incydentów upijania się (2% uczniów szkoły podstawowej i 13% gimnazjalistów). Jest to alarmujący sygnał dla władz lokalnych, który powinien skutkować podjęciem działań z zakresu profilaktyki wśród młodzieży.

**2.** Szczególną uwagę trzeba też zwrócić na fakt, iż część młodych respondentów deklaruje, że po raz pierwszy alkohol pili z rodzicami – takiej odpowiedzi udzieliło po 24% uczniów w obydwu grupach wiekowych (uczniowie, którzy wcześniej deklarowali inicjację alkoholową), lub innymi dorosłymi członkami rodziny, zwłaszcza uczniowie szkoły podstawowej wyrazili taką opinię. Można zatem mówić o pewnym przyzwoleniu dorosłych na picie wśród młodzieży. Dlatego ważne zdaje się być skierowanie działań edukacyjnych także w stronę dorosłych mieszkańców gminy, ponieważ żadne działania profilaktyczne nie przyniosą zamierzonych rezultatów, jeśli podstawowa instytucja profilaktyczna jaką są rodzice będzie dawała przyzwolenie na zachowania ryzykowne wśród młodych ludzi.

**3.** Z kolei gimnazjaliści po raz pierwszy sięgają po alkohol zazwyczaj w towarzystwie rówieśników lub starszych kolegów (50% udzieliło takiej odpowiedzi, natomiast jeśli chodzi o uczniów szkoły podstawowej 35%). Istotne są zatem powody sięgania po alkohol przez młodzież, ponieważ największa część respondentów jako powód podaje chęć dopasowania się do kolegów – 72% uczniów szkoły podstawowej i 61% gimnazjalistów jest takiego zdania, dlatego ważne, aby w działaniach profilaktycznych uwzględnić także nabywanie umiejętności psychospołecznych, jak np. asertywność, radzenie sobie z presją grupy. Alkohol jest także przez młodych ludzi traktowany jako sposób, na dobrą zabawę (44% uczniów szkoły podstawowej i 58% gimnazjalistów wyraziło taką opinię), dlatego ważne jest by wyczulić rodziców i innych dorosłych na to, w jaki sposób młodzież spędza czas wolny.

**4.** Problem pośród młodych mieszkańców gminy, szczególnie gimnazjalistów stanowią także inne substancje psychoaktywne. Do palenia papierosów przyznaje się 10% uczniów szkoły podstawowej i 25% gimnazjalistów. Co jeszcze bardziej niepokojące, 2% uczniów szkoły podstawowej i 5% gimnazjalistów przyznało, że miało kontakt z narkotykami. Dodatkowo młodzi ludzie przyznają, że znają w swoim otoczeniu osoby, które „biorą” narkotyki i to zarówno uczniowie szkoły podstawowej, jak i gimnazjaliści udzielali takich odpowiedzi. Nasuwa się zatem potrzeba informowania ich o niebezpieczeństwach jakie wiążą się z choćby jednorazowym zażywaniem narkotyków (zwłaszcza jeśli mowa o nadal „popularnych” wśród młodzieży dopalaczach), piciem alkoholu czy paleniem papierosów.

**5.** Potrzebę edukacji potęguje fakt, że część osób dorosłych pytana o poziom własnej wiedzy na temat narkotyków ocenia ją jako wystarczającą (69% respondentów udzieliło takiej odpowiedzi), jednocześnie twierdząc, że używanie narkotyków nie jest niebezpieczne jeśli zdarza się rzadko – tak twierdzi 3% badanych. Może to sugerować, że działania profilaktyczne muszą mieć bardziej kompleksowy charakter i obejmować wszystkie grupy mieszkańców gminy, zwłaszcza rodziców. Bardzo ważne, by zachęcać rodziców do rozmów na temat uzależnień z młodzieżą, jednocześnie zapewniając im wsparcie merytoryczne w tej kwestii.

**6.** Godna podkreślenia jest postawa dorosłych mieszkańców gminy wobec zachowań przemocowych. Mieszkańcy dość zgodnie zadeklarowali, ze stosowanie kar fizycznych nie jest dobrą metodą wychowawczą – 93% respondentów jest tego zdania. Ważne by wzmacniać taką postawę, a jednocześnie nadal nie ustawać w trudzie edukowania mieszkańców gminy. Tym bardziej, że na pytanie czy znają w swoim otoczeniu osobę doznającą przemocy ze strony najbliższych, 25% udzieliło twierdzącej odpowiedzi. To ważny sygnał dla osób zajmujących się w gminie profilaktyką, by informować mieszkańców o nowelizacjach prawnych odnośnie przemocy, sposobach reagowania i możliwościach pomocy pokrzywdzonym.

**7.** Dorośli mieszkańcy gminy Chorzele jako jedne z najważniejszych problemów w środowisku lokalnym wskazali picie alkoholu przez młodzież, alkoholizm oraz przemoc w rodzinie. Warto zwrócić na to uwagę lokalnych władz. Mieszkańcy oczekują działań mających na celu ograniczenie problemów alkoholowych (82% wyraziło taką opinię), a jednocześnie 38% dorosłych mieszkańców nie wie jakie działania podejmują lokalne władze, by wyeliminować ten problem.

**8.** Istotne jest także zwrócenie uwagi na sprzedaż alkoholu na terenie gminy oraz zaostrzenie kontroli sprzedaży. Sami sprzedawcy twierdzą, że sprawdzają dokument tożsamości, chociaż są osoby, które wiedzą o przypadkach sprzedaży alkoholu osobie nieletniej. Natomiast 6% gimnazjalistów i 3% uczniów szkoły podstawowej deklaruje, że samodzielnie kupiło alkohol. Dodatkowo sprzedawcy przyznają, że dochodzi do sytuacji picia alkoholu w obrębie ich punktów. Należy niezwłocznie podjąć kroki ograniczenia wymienionych sytuacji, zwłaszcza, że są one niezgodne z obowiązującymi przepisami.

Podsumowując, w prowadzeniu działań profilaktycznych na terenie gminy Chorzele tak samo istotne wydają się być strategie oparte na przekazywaniu rzetelnej, adekwatnej do odbiorców wiedzy, a także te, oparte na rozwoju umiejętności psychospołecznych jak np. asertywność, poczucie własnej wartości. Nie należy zapominać, że tymi odbiorcami nie mogą być tylko dzieci i młodzież, ale także istnieje silna potrzeba angażowania rodziców, nauczycieli, pedagogów. Tylko holistyczne podejście do działań profilaktycznych może przynieść zamierzone efekty. Nie zapominajmy także o kontroli punktów sprzedaży oraz przekazywaniu wiedzy osobom, które dysponują alkoholem na terenie gminy. Bardzo ważne by znały one i przestrzegały obowiązujących przepisów.

**IV. Cele i zadania programu**

**1. Cel główny**

Celem głównym programu jest ograniczenie zdrowotnych i społecznych skutków wynikających z nadużywania napojów alkoholowych oraz podnoszenie wiedzy i świadomości mieszkańców z zakresu uzależnień.

**2. Zadania programu**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Kategoria zadania** | **Nazwa zadania** | **Podmiot realizujący** | **Miejsce i czas**  **realizacji** | **Koszt**  **realizacji** |
| **1.** | **Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej, rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i współuzależnionych.** | **1.**  Informowanie społeczności lokalnej o możliwościach uzyskania pomocy w zakresie terapii dla osób uzależnionych i współuzależnionych. | MGKRPA,  Pedagodzy szkolni, psycholodzy, nauczyciele | Na tablicy ogłoszeń w miejscach publicznych w szkołach i placówkach szkolnych na terenie  Miasta i Gminy Chorzele, w gminnym miesięczniku, na stronie internetowej urzędu.  I – XII 2020 r. | Zadanie własne |
|  |  | **2.** Prowadzenie poradnictwa oraz udzielanie pomocy psychologicznej dla osób uzależnionych i współuzależnionych w ramach Punktu Konsultacyjnego  - zakup materiałów i wyposażenia do punktu  - zakup i dystrybucja materiałów informacyjno-edukacyjnych i profilaktycznych (broszury, ulotki, plakaty, filmy, książki, artykuły profilaktyczne)  - zakup i dystrybucja gadżetów profilaktycznych i edukacyjnych | MGKRPA | I –XII 2020 r. | **800,00 zł.** |
|  |  | **3.** Wynagrodzenie konsultanta ds.  uzależnień. | MGKRPA | I – XII 2020 r. | **12 000,00 zł.** |
|  |  | **4.** Wspieranie placówek lecznictwa odwykowego  (np. finansowanie zakupu artykułów biurowych, papierniczych, profilaktycznych i edukacyjnych). | MGKRPA | I – XII 2020 r. | **2 000,00 zł.** |
| **2.** | **Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.** | **1.**  Podejmowanie działań mających na celu udzielanie pomocy psychospołecznej i prawnej osobom i rodzinom z problemem uzależnienia od alkoholu i przeciwdziałanie przemocy w rodzinie Zwiększenie roli rodziny we wczesnej interwencji. | MGKRPA | Praca ciągła | Zadania własne |
|  |  | **2.**  Rozpatrywanie wniosków o zastosowanie dobrowolnego i przymusowego leczenia osób uzależnionych:  - opinie biegłych sądowych,  - opłaty sądowe,  - zwrot kosztów podróży po zakończonym etapie terapii, potwierdzonym zaświadczeniem z Poradni Uzależnień. | MGKRPA  OPS | Praca ciągła | **8 000,00 zł.** |
|  |  | **3.** Prowadzenie świetlic socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin, w których występują problemy alkoholowe:  Zakup pomocy i doposażenia do zajęć socjoterapeutycznych w świetlicach w Chorzelach i Zarębach | MGKRPA | Miasto i Gmina Chorzele,  Publiczna Szkoła Podstawowa Nr 2 w Chorzelach  Publiczna Szkoła Podstawowa w Zarębach  I - VI i  X – XII 2020 r. | **2 500,00 zł.** |
|  |  | **4.** Wynagrodzenie terapeutów w świetlicach socjoterapeutycznych w Chorzelach i Zarębach. | MGKRPA | I –VI i  X – XII 2020 r. | **7 500,00 zł.** |
|  |  | **5.** Dożywianie dla uczniów biorących udział w zajęciach na świetlicach socjoterapeutycznych. | MGKRPA | I –VI i.  X – XII 2020 r. | **5 400,00 zł** |
|  |  | **6.** Funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. | OPS w Chorzelach | Praca ciągła | Zadanie własne |
| **3.** | **Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów społecznych, alkoholowych i narkomanii dla dzieci i młodzieży.** | **1.** Wspieranie szkół w zakresie realizacji Szkolnych Programów Profilaktycznych, poprzez różnorodne działania profilaktyczne, szkoleniowe i edukacyjne zawarte w programie w celu edukowania dzieci i młodzieży o szkodliwości alkoholu, o sposobach radzenia sobie z presją grupy i tym samym zapobiegania przedwczesnej inicjacji alkoholowej. | MGKRPA | Szkoły na terenie  Miasta i Gminy w Chorzelach. | Zadanie własne |
|  |  | **2.** Zakup profesjonalnych programów profilaktycznych, edukacyjnych, warsztatów profilaktycznych, spektakli teatralnych, widowisk artystycznych dla dzieci i młodzieży szkolnej.  - Pomoc w organizacji programów profilaktycznych na terenie Miasta i Gminy (zakup programów profilaktycznych i edukacyjnych). | MGKRPA | Szkoły na terenie  Miasta i Gminy Chorzele. | **5 000,00 zł.** |
|  |  | **3.** Pomoc w zorganizowaniu i organizacja imprez o charakterze profilaktycznym, kulturalno - edukacyjnym (XX Wielki Festyn Profilaktyczny, imprezy, Letni Festyn profilaktyczno – edukacyjny, uroczystość „Mikołajki 2020” i konkursy promujące bezpieczeństwo w ruchu drogowym i zdrowy styl życia bez nałogów oraz inne). | MGKRPA  Szkoły z tereny Miasta i Gminy Chorzele | IV – XII 2020 r. | **40 000,00 zł.** |
|  |  | **4.** Organizacja zajęć propagującego zdrowy styl życia bez nałogów, edukujących na temat wpływu substancji psychoaktywnych na zdrowie, rozwijających asertywność itp. dla dzieci i młodzieży w czasie ferii zimowych 2020. (wynagrodzenie opiekunów, zakup artykułów do zajęć, dożywianie, nagrody dla uczestników) | MGKRPA  Szkoły z tereny Miasta i Gminy Chorzele | I-II 2020 r. | **11 500,00 zł.** |
|  |  | **5.** Organizacja wypoczynku letniego z zajęciami socjoterapii dla dzieci z rodzin dysfunkcyjnych , półkolonie „lato w mieście 2020”. | MGKRPA | VII – VIII 2020 r. | **49 000,00 zł.** |
|  |  | **6.** Organizacja wypoczynku zimowego i letniego (dofinansowanie do turnusów kolonijnych, obozów harcerskich, wycieczek szkolnych) | MGKRPA  Organizacje pozarządowe. | I – II 2020 r.  VII – VIII 2020 r. | **2 000,00 zł** |
|  |  | **7.** Wspieranie zajęć sportowo-rekreacyjnych, dla dzieci i młodzieży szkolnej (np. zakup wyposażenia i materiałów niezbędnych do zajęć, usługa za prowadzenie zajęć, wynajem sali/hali sportowej, wyjazdy (zwrot kosztów przejazdów). | MGKRPA | Szkoły na terenie  Miasta i Gminy Chorzele, Kluby sportowe. | **3 000,00 zł.** |
|  |  | **8.**Organizacja pozalekcyjnych zajęć edukacyjnych, artystycznych muzycznych, tanecznych, nauki rękodzieła itp. jako alternatywnej formy spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież z Gminy Chorzele (wynagrodzenie opiekuna, zakup artykułów). | MGKRPA  psycholodzy,  pedagodzy, nauczyciele | Szkoły na terenie  Miasta i Gminy Chorzele, OUK w Chorzelach  I – XII 2020 r. | **3 000,00 zł.** |
|  |  | **9.** Zakup wyposażenia i materiałów do zajęć profilaktyczno – edukacyjnych. | MGKRPA | Szkoły na terenie  Miasta i Gminy Chorzele  I – XII 2020 r. | **2 000,00 zł.** |
| **4.** | **Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów społecznych, alkoholowych i narkomanii.** | **1.** Szkolenia i kursy dla :  - członków MGKRPA, pracowników socjalnych OPS i ZI ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie  - pedagogów oraz psychologów szkolnych, nauczycieli (podnoszenie kwalifikacji osób pracujących z dziećmi i młodzieżą),  - rodziców (wywiadówki profilaktyczne)  - właścicieli i pracowników punktów sprzedaży napojów alkoholowych  - mieszkańców gminy. | MGKRPA | I – XII 2020 r. | **4 000,00 zł.** |
| **5.** | **Wspomaganie instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych**  **w rozwiązywaniu problemów alkoholowych.** | **1.**  Grupa wsparcia  - współorganizacja spotkań opłatkowych i innych spotkań okolicznościowych, mitingów.  - wspieranie wyjazdów profilaktycznych motywacyjno – rekreacyjnych oraz edukacyjnych. | MGKRPA,  niepijący alkoholicy z grupy wsparcia | I – XII 2020 r. | **2 000,00 zł.** |
| **6.** | **Wynagrodzenie członków Miejsko Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.** | **1.** Prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, motywowanie do podjęcia leczenia.  - prowadzenie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu poddania się leczeniu w zakładzie leczenia uzależnień.  - opiniowanie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. | MGKRPA | I – XII 2020 r. | **15 000,00 zł.** |
| **7.** | **Kontrole przestrzegania zasad sprzedaży detalicznej napojów alkoholowych** | **1.** Prowadzenie kontroli: planowanych, dodatkowych, doraźnych. - zwrot kosztów przejazdu, - wyjazdy do sądu, - wyjazdy na szkolenia kursy, - inne, np. zmierzenie odległości od punktów newralgicznych do punktów sprzedaży alkoholu. | MGKRPA  zespół kontrolujący | I – XII 2020 r. | **1 000,00 zł** |
|  | **Koszt realizacji programu** | | | | **175 700,00 zł** |

**V. Finansowanie programu.**

Realizacja zadań Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na terenie Miasta i Gminy Chorzele finansowana będzie ze środków własnych gminy pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

**VI. Zasady wynagradzania członków MGKRPA w Chorzelach.**

1. Za realizację zadań określonych w Ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dn. 26 października 1982 roku, w tym udział w posiedzeniach MGKRPA w Chorzelach przysługuje jej członkom wynagrodzenie w wysokości 150 zł brutto za każde posiedzenie.

2. Podstawę do wypłacenia wynagrodzenia członkom Komisji stanowi obecność na posiedzeniu potwierdzona własnoręcznym podpisem na liście obecności zatwierdzona przez Przewodniczącego Komisji.