**UCHWAŁA NR 323/XLV/22**

**RADY MIEJSKIEJ W CHORZELACH**

**z dnia 29 marca 2022 roku**

**w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników**  **Ochotniczej Straży Pożarnej**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U.2022 poz. 559) oraz art. 15 ust.1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r o ochotniczych strażach pożarnych( Dz. U.2021 poz. 2490) Rada Miejska w Chorzelach uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Z dniem 01 stycznia 2022 roku ustala się ekwiwalent pieniężny dla strażaków ratowników Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Chorzele, uczestniczących w działaniach ratowniczych, akcjach ratowniczych, szkoleniach lub ćwiczeniach w wysokości:

1. 20 złotych za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniach ratowniczych lub akcjach ratowniczych;
2. 10 złotych za każdą rozpoczętą godzinę uczestnictwa w szkoleniach lub ćwiczeniach organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, Gminę Chorzele lub inne uprawnione podmioty

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Chorzele.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady Miejskiej

w Chorzelach

Michał Wiśnicki

**Uzasadnienie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2021 poz. 1372 ze zm.) do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy. Zgodnie z art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r o ochotniczych strażach pożarnych ( Dz. U. 2021. Poz. 2490) wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie [art. 20 pkt 2](https://sip.lex.pl/#/document/16832385?unitId=art(20)pkt(2)&cm=DOCUMENT) ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 291, z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Z dniem 1 stycznia 2022 r weszła w życie ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r o ochotniczych strażach pożarnych ( Dz. U. 2021. Poz. 2490) na postawie której uchylony został art. 28 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r o ochronie przeciwpożarowej.

W związku z tym, że uchwała Nr 65/X19 Rady Miejskiej w Chorzelach z dnia 27 czerwca 2019r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej, której podstawę prawną stanowił art. 28 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, utraciła moc prawną z dniem 1 stycznia 2022r., zachodzi obowiązek podjęcia nowej uchwały przez Radę Miejską w Chorzelach. Zgodnie bowiem ze stanowiskiem nauki prawa, Naczelnego Sądu Administracyjnego „Utrata mocy obowiązującej przez ustawę (lub jej wybrany przepis), która zawierała upoważnienie do podjęcia uchwał wykonawczych, ma ten skutek, iż tracą moc również te uchwały, o ile przepisy przejściowe nie stanowią inaczej” (Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 4 marca 2002 r., II SA/Ka 3255/01).

W ustawie z dnia 17 grudnia 2021r o ochotniczych strażach pożarnych ( Dz. U. 2021. poz. 2490) brak jest przepisów przejściowych dotyczących ekwiwalentu .

Zgodnie z generalną zasadą wynikającą z art. 4 ust. 1 ustawy z 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia. Jednakże zasada ta nie ma charakteru bezwzględnego i w sytuacjach nadzwyczajnych można od niej odstąpić, stosując przy nadawaniu wstecznej mocy art. 5 ww. ustawy, zgodnie z którym nie wyłącza się możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Warunkiem koniecznym dla zastosowania tego uregulowania jest to, aby taka operacja nie sprzeciwiała się zasadom demokratycznego państwa prawnego. Przy tym wprowadzany akt ma polepszać sytuację prawną niektórych adresatów danej normy i nie pogarszać sytuacji prawnej pozostałych adresatów (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25 września 2000 r. (sygn. akt K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186).

Mając na względzie powyższe ekwiwalent pieniężny dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej z terenu Gminy Chorzele ustalony niniejszą uchwałą będzie miał zastosowanie od 1 stycznia 2022r. W przeciwnym wypadku członkowie OSP straciliby uprawnienie do uzyskania ekwiwalentu za styczeń i luty 2022r., co biorąc pod uwagę rolę OSP, godziłoby w sytuację prawną adresatów tej uchwały. Uchwała niniejsza przy tym nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego ani nie ma wpływu na pogorszenie sytuacji prawnej innych podmiotów.

Przewodniczący Rady Miejskiej

w Chorzelach

Michał Wiśnicki