

2020 -07- 16

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE
WOJEWODY MAZOWIECKIEGO

z dnia 10 lipca 2020 r.

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Chorzele



0566348

Data przyjęcia: 2020-07-16 10:43:36

Numer: PP.10242.2020

Przyjął: Andrzej Werder
Wydział Organizacyjny - WOR
Załączników: 1

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1 ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 poz. 1064) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Chorzele, przyjętym uchwałą nr 315/XXXV/13 Rady Miejskiej w Chorzelach z dnia 30 października 2013 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Chorzele, zmienionym uchwałą nr 275/XLIV/17 z dnia 28 września 2017 r. oraz uchwałą nr 160/XXIII/20 z dnia 28 maja 2020 r. wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

- 1) w części tekstowej i graficznej:
 - a) złóż kruszywa naturalnego „Dąbrówka Ostrowska IV” w miejscowości Dąbrówka Ostrowska,
 - b) złóż kruszywa naturalnego „Niskie Wielkie” w miejscowości Niskie Wielkie;
- 2) w części graficznej:
 - a) złóż kruszywa naturalnego „Dąbrówka Ostrowska III” w miejscowości Dąbrówka Ostrowska,
 - b) złóż kruszywa naturalnego „Niskie Wielkie 3” w miejscowości Niskie Wielkie,
 - c) złóż kruszywa naturalnego „Rapaty-Żachy” w miejscowości Rapaty-Żachy.
2. Obszary, o których mowa w ust. 1 pkt 1, określają w formie tekstowej i graficznej załączniki do zarządzenia zastępczego.
3. Obszary, o których mowa w ust. 1 pkt 2, określa w formie graficznej załącznik do zarządzenia zastępczego.

§ 2. Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Chorzele określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego.

§ 3. Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszar dotyczy zarządzenie zastępcze.

§ 4. 1. Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Chorzele.

2. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

WOJEWODA MAZOWIECKI


Konstanty Radziwiłł

UZASADNIENIE

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze (art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia 23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to, iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, dalej zwana s.g.) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne, co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części

zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo) i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Chorzele, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin – kruszywa naturalnego, tj. w części tekstowej i graficznej o informacje dotyczącą złoża piasków ze żwirem „Dąbrówka Ostrowska IV” oraz złoża piasków „Niskie Wielkie”; w części graficznej o informację dotyczącą złoża piasków „Dąbrówka Ostrowska III” oraz złóż piasków ze żwirem: „Niskie Wielkie 3”, „Rapaty-Żachy”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

- „Dąbrówka Ostrowska IV” - decyzja Starosty Przasnyskiego ROŚ.6528.10.2.2017 z dnia 7 grudnia 2017r.,
- „Niskie Wielkie” - decyzja Starosty Przasnyskiego ROŚ.6528.1.2.2018 z dnia 9 marca 2018r.,
- „Dąbrówka Ostrowska III” - decyzja Starosty Przasnyskiego ROŚ.6528.1.2011 z dnia 16 czerwca 2011r.,
- „Niskie Wielkie 3” - zawiadomienie Starosty Przasnyskiego ROŚ.751-3/04 z dnia 10 maja 2004r. o przyjęciu bez zastrzeżeń, zmieniona decyzją ww. organu ROŚ.6528.2.2.2015 z dnia 10 marca 2015r.,
- „Rapaty-Żachy” - decyzja Wojewody Ostrołęckiego OSGW.III-8513/1/83 z dnia 20 czerwca 1983r.

Gmina w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Ponadto z uwagi na podjętą przez Radę Miejską w Chorzelach uchwałę Nr 69/X/19 z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie przystąpienia do zmiany w „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Chorzele”, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 10 stycznia 2020 r. wystąpił do Burmistrza Miasta i Gminy Chorzele z prośbą o poinformowanie na jakim etapie jest procedura uchwalania zmiany studium oraz wskazanie przewidywanego terminu podjęcia uchwały w powyższym przedmiocie. W odpowiedzi Burmistrz Miasta i Gminy Chorzele pismem z dnia 31 stycznia 2020 r. wskazał, że planowane uchwalenie dokumentu ma nastąpić na przełomie kwietnia/maja 2020r.,

jednakże w granicach obszaru objętego zmianą studium nie występują udokumentowane złoża kopalin.

Działając zatem w oparciu o art. 96 i art. 208 p.g.g. Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 12 lutego 2020 r., znak WNP-II.742.5.2020, zawiadomił Radę Miejską w Chorzelach o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Chorzele obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Gmina w dniu 28 maja 2020r. podjęła uchwałę Nr 160/XXIII/20 nowelizującą studium, jednakże jej przedmiotem nie zostały objęte obszary udokumentowanych złóż kopalin. W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Tymczasem złoża „Niskie Wielkie 3” i „Rapaty-Żachy” zostały jedynie umiejscowione na części graficznej uwarunkowań studium poprzez użycie symbolów literowych (odpowiednio „NW III” i „RŻ”) korespondujących z opisami złóż w części tekstowej, jednakże bez wyraźnego wskazania obszarów, które one zajmują za pomocą granic zgodnych z przyjętą dokumentacją geologiczną. Złoże „Dąbrówka Ostrowska III” zostało wprowadzone do części tekstowej, z której wynika, że na części graficznej figuruje pod symbolem „DO III”, jednakże na mapie w miejscu występowania złoża obszaru z takim oznaczeniem nie można znaleźć, a zatem brakuje ww. złoża w części graficznej. Natomiast złoża „Dąbrówka Ostrowska IV” (zatwierdzone w 2017r.) oraz „Niskie Wielkie” (zatwierdzone w 2018r.) bez wątpliwości nie zostały wprowadzone przez gminę do studium, tak do jego części tekstowej jak i graficznej.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Chorzele w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Nadzoru Prawnego

Maciej Sarek

